

Số: /SCT-VP
V/v thực hiện trình tự, thủ tục,
hồ sơ xây dựng văn bản QPPL
của Hội đồng nhân dân tỉnh,
Ủy ban nhân dân tỉnh

Yên Bái, ngày tháng 6 năm 2023

Kính gửi: Các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) (*Sau đây viết tắt là Luật Ban hành văn bản QPPL*); Công văn số 795/STP-XD, KTVB&TDTHPL ngày 12/6/2023 của Sở Tư pháp về việc thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ xây dựng văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh.

Để bảo đảm thực hiện đúng quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL. Sở Công Thương yêu cầu các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở tổ chức triển khai thực hiện một số nội dung sau:

1. Tổ chức thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh khi được UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh giao chủ trì xây dựng theo quy định tại Chương VIII, Chương IX, Chương XII của Luật Ban hành văn bản QPPL, nhất là các quy định về đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh theo quy định tại Điều 111¹, Điều 127² Luật Ban hành văn bản QPPL.

2. Thường xuyên rà soát các văn bản QPPL của Bộ Công Thương và Nghị quyết của HĐND tỉnh để tham mưu, đề xuất với UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh trong việc xây dựng dự thảo văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh

¹Điều 111. Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh

1. [59] Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp căn cứ văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, tự mình hoặc theo đề xuất của cơ quan, tổ chức, đại biểu Hội đồng nhân dân, có trách nhiệm đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

2. Đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được gửi đến Thường trực Hội đồng nhân dân để xem xét, quyết định.

3. [60] Đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nội dung quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này thì trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phải thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 của Luật này.

²Điều 127. Đề nghị xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm đề nghị xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

2. Đề nghị xây dựng quyết định phải nêu rõ tên gọi, sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của quyết định, dự kiến thời gian ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo. Đối với quyết định quy định những vấn đề được giao quy định chi tiết, cơ quan đề xuất phải rà soát văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước trung ương và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp để xác định rõ nội dung, phạm vi giao quy định cụ thể.

3. Văn phòng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp xem xét kiểm tra việc đề nghị ban hành quyết định, báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh. Cụ thể:

a) Trong trường hợp tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy định tại các khoản 1,2,3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, phải lập đề nghị xây dựng Nghị quyết. Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 117³ Luật Ban hành văn bản QPPL. Chỉ khi có Quyết định hoặc văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh phân công chủ trì soạn thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thì mới tiếp tục thực hiện quy trình soạn thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy định tại các điều từ Điều 119 đến Điều 123 Luật Ban hành văn bản QPPL. Theo quy định, đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định tại các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL, không phải thực hiện quy trình thẩm định. Tuy nhiên, văn bản lập đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh do Sở Công Thương chủ trì soạn thảo phải lấy ý kiến tham gia của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền nhằm bảo đảm sự cần thiết, sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

b) Trong trường hợp tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL, phải thực hiện quy trình lập đề nghị xây dựng Nghị quyết được quy định tại các điều từ Điều 111 đến Điều 116 Luật Ban hành văn bản QPPL. Hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 117⁴ Luật Ban hành văn bản QPPL. Chỉ khi có Quyết định hoặc văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh phân công chủ trì soạn thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thì mới tiếp tục thực hiện quy trình soạn thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy định tại các điều từ Điều 119 đến Điều 123 Luật Ban hành văn bản QPPL.

³“2. [67] Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định tại các khoản 1, 2, 3 Điều 27 của Luật này bao gồm:

a) Tờ trình về đề nghị xây dựng Nghị quyết, trong đó phải nêu rõ căn cứ ban hành nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của Nghị quyết; thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua; dự kiến nguồn lực; điều kiện bảo đảm cho việc thi hành nghị quyết;

b) Tài liệu khác (nếu có).”

⁴“3. [67] Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này bao gồm:

a) Tài liệu quy định tại Điều 114 của Luật này;

b) Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;

c) Quyết định thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết của cơ quan có thẩm quyền quy định tại Điều 116 của Luật này.”

(Điều 116. Thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết

1. [66] Đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình thì Ủy ban nhân dân có trách nhiệm xem xét, thảo luận tập thể và biểu quyết theo đa số để thông qua các chính sách trong từng đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Hồ sơ trình UBND cấp tỉnh gồm tài liệu quy định tại Điều 114 của Luật này, báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết và báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định.

2. Đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết do cơ quan, tổ chức khác quy định tại Điều 111 của Luật này đề nghị thì cơ quan, tổ chức đó có trách nhiệm thông qua các chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.)

c) Trong trường hợp tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh chính sách liên quan đến thủ tục hành chính (TTHC) hoặc khi được giao chủ trì soạn thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh có quy định TTHC, phải thực hiện đánh giá tác động của TTHC, lấy ý kiến của cơ quan kiểm soát TTHC theo quy định của pháp luật về kiểm soát TTHC (*Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh*) theo quy định của Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của TTHC trong lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản QPPL.

d) Trong trường hợp đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh theo quy định tại Điều 28, Điều 127 Luật Ban hành văn bản QPPL, phải gửi đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh đến Sở Tư pháp để Sở Tư pháp phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét kiểm tra và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét quyết định. Chỉ khi có Quyết định hoặc văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh phân công chủ trì soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh thì mới tiếp tục thực hiện quy trình soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh theo quy định tại các điều từ Điều 128 đến Điều 131 Luật Ban hành văn bản QPPL .

3. Trong trường hợp tham mưu, tổ chức thực hiện Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy; kết luận hoặc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh có nội dung liên quan đến xây dựng, ban hành văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh thì vẫn phải thực hiện quy trình, thủ tục đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, đề nghị xây dựng Quyết định của UBND tỉnh và gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp để thực hiện nhiệm vụ thẩm định theo quy định. Chỉ khi có Quyết định hoặc văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh giao chủ trì xây dựng dự thảo văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh thì mới tiếp tục thực hiện quy trình soạn thảo văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh.

Trên đây là hướng dẫn của Sở Công Thương về việc thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ xây dựng văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh. Yêu cầu các phòng chuyên môn, các đơn vị trực thuộc Sở nghiêm túc tổ chức triển khai, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Website Sở;
- Lưu: VT, VP_{TD}.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trịnh Văn Thành

