

BỘ CÔNG THƯƠNG

Số: 5 3 6 9/BCT-PVTM

V/v Thông báo danh sách cảnh báo các sản phẩm có nguy cơ bị điều tra áp dụng biện pháp phòng vệ thương mại, gian lận xuất xứ và chuyển tải bất hợp pháp quý 2-2020

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 23 tháng 7 năm 2020

Kính gửi:

- Bộ Tài chính;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Thông tin truyền thông;
- Bộ Công an;
- Bộ Ngoại giao;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố;
- Tổng cục Hải quan;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.

Triển khai nhiệm vụ tại Quyết định số 824/QĐ-TTg ngày 4 tháng 7 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Đề án Tăng cường quản lý nhà nước về chống lẩn tránh biện pháp phòng vệ thương mại và gian lận xuất xứ” và Nghị quyết 119/NQ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp, Bộ Công Thương đã tiến hành cập nhật Danh sách theo dõi các mặt hàng có nguy cơ bị điều tra lẩn tránh biện pháp phòng vệ thương mại, gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp.

Danh sách được xây dựng trên cơ sở theo dõi biến động xuất khẩu của những mặt hàng đã bị thị trường xuất khẩu áp dụng biện pháp phòng vệ thương mại hoặc các biện pháp hạn chế thương mại khác với nước thứ ba nhưng chưa áp dụng đối với Việt Nam.

Qua theo dõi các mặt hàng xuất khẩu trong thời gian qua, hiện tại theo đánh giá của Bộ Công Thương có 13 mặt hàng có nguy cơ bị điều tra gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp hoặc điều tra phòng vệ thương mại, cụ thể như sau:

1. Gỗ dán từ nguyên liệu gỗ cứng (*hardwood plywood*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Các mã HS tham khảo: 4412.31, 4412.32, 4412.33, 4412.34, 4412.94, 4412.99

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế chống bán phá giá (CBPG) và chống trợ cấp (CTC) đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 11 năm 2017. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm mạnh từ 1,1 tỷ USD năm 2016 xuống còn 215,6 triệu USD năm 2019. Trong cùng giai đoạn,

kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam sang Hoa Kỳ tăng nhanh từ 33,4 triệu USD năm 2016 lên 322,2 triệu USD năm 2019. Riêng trong năm 2019, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng 63,7% so với năm 2018. Trong Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 84 triệu USD so với 67,6 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Tháng 10/2019, Cơ quan Hải quan và Bảo vệ biên giới Hoa Kỳ thông báo chính thức điều tra trốn thuế phòng vệ thương mại đối với một số công ty Hoa Kỳ nhập khẩu gỗ dán từ Việt Nam. Tháng 6/2020, Bộ Thương mại Hoa Kỳ đã chính thức khởi xướng điều tra lần tránh thuế phòng vệ thương mại đối với toàn bộ sản phẩm gỗ dán nhập khẩu từ Việt Nam.

2. Đệm mút (*mattress*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Các mã HS tham khảo: 9404.21, 9404.29

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế CBPG đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 10 năm 2019. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm mạnh từ 436 triệu USD năm 2017 xuống 167 triệu USD năm 2019. Trong cùng giai đoạn, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam sang Hoa Kỳ tăng từ 64.000 USD năm 2017 lên tới 166 triệu USD năm 2019. Đặc biệt, kim ngạch tăng nhanh kể từ giữa năm 2019. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 72,6 triệu USD so với 10 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Tháng 3/2020, một số công ty sản xuất đệm mút của Hoa Kỳ đã nộp hồ sơ đề nghị Bộ Thương mại Hoa Kỳ khởi xướng điều tra chống bán phá giá và chống trợ cấp đối với sản phẩm đệm mút nhập khẩu từ 7 nước, trong đó có Việt Nam. Ngày 22 tháng 4 năm 2020, Bộ Thương mại Hoa Kỳ đã quyết định khởi xướng điều tra.

3. Tủ gỗ (*Wooden cabinets and vanities*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Các mã HS tham khảo: 9403.40, 9403.60

Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm từ 4 tỷ USD năm 2018 xuống còn 2,5 tỷ USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng mạnh từ 913 triệu USD năm 2018 lên 1,37 tỷ USD năm 2019 (tăng 50%). Xu hướng tăng đặc biệt thấy rõ kể từ tháng 3/2019 khi Hoa Kỳ bắt đầu điều tra chống bán phá giá và chống trợ cấp đối với sản phẩm của Trung Quốc. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 432 triệu USD so với 261 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Hoa Kỳ chính thức áp dụng thuế chống bán phá giá và chống trợ cấp đối với các sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 2/2020. Vì vậy, trong thời gian tới, nếu xuất khẩu của Việt Nam tiếp tục tăng nhanh, nhiều khả năng Hoa Kỳ sẽ khởi xướng một cuộc điều tra mới về phòng vệ thương mại hoặc lần tránh thuế đối với mặt hàng tủ gỗ nhập khẩu từ Việt Nam.

4. Đá nhân tạo (*Quartz surface products*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Các mã HS tham khảo: 6810.99

Hoa Kỳ đã áp dụng biện pháp chống bán phá giá và chống trợ cấp đối với sản phẩm tương tự của Trung Quốc, Ấn Độ và Thổ Nhĩ Kỳ. Đối với Trung Quốc, sau khi bị áp dụng thuế CBPG và thuế CTC từ tháng 5/2019, kim ngạch xuất khẩu sang Hoa Kỳ đã giảm mạnh, từ mức trung bình khoảng 58,5 triệu USD/tháng xuống chỉ còn vài trăm ngàn USD mỗi tháng trong quý III và quý IV năm 2019. Trong năm 2019, nhập khẩu đá nhân tạo của Hoa Kỳ từ Việt Nam tăng gấp 2,5 lần so với năm 2018, từ 46,3 triệu USD lên 118,2 triệu USD. Đặc biệt từ thời điểm tháng 6 năm 2019 sau khi biện pháp CBPG và CTC chính thức được áp dụng với sản phẩm của Trung Quốc, nhập khẩu đá nhân tạo từ Việt Nam đã tăng rất mạnh. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 75 triệu USD so với 12,7 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Hoa Kỳ đã điều tra, áp dụng biện pháp phòng vệ thương mại đối với Ấn Độ và Thổ Nhĩ Kỳ mặc dù kim ngạch xuất khẩu của hai đối tác này thấp hơn kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam nên rất có khả năng trong tương lai gần Hoa Kỳ sẽ tiếp tục điều tra chống bán phá giá, chống trợ cấp hoặc điều tra lần tránh biện pháp phòng vệ thương mại đối với sản phẩm đá nhân tạo của Việt Nam.

5. Gạch men (*ceramic tile*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 6907.21, 6907.22, 6907.23, 6907.30, 6907.40

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế CBPG và CTC đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 4/2020. Sau khi Hoa Kỳ áp thuế CBPG và thuế CTC đối với mặt hàng gạch men của Trung Quốc, kim ngạch xuất khẩu mặt hàng này của Trung Quốc đã giảm mạnh từ 491 triệu USD năm 2018 xuống còn 293,8 triệu USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu mặt hàng gạch men của Việt Nam sang Hoa Kỳ đang có xu hướng tăng nhanh trong cùng giai đoạn, từ 269 nghìn USD năm 2018 lên tới 2,8 triệu USD năm 2019. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã đạt 2,5 triệu USD so với 46.000 USD cùng kỳ năm 2019.

Dự báo xuất khẩu gạch men của Việt Nam sang thị trường Hoa Kỳ sẽ tiếp tục tăng nhanh trong giai đoạn tới. Vì vậy, cần giám sát việc cấp giấy chứng nhận xuất xứ và khai báo xuất xứ và tiếp tục theo dõi nguy cơ bị điều tra chống lần tránh thuế và các biện pháp phòng vệ thương mại đối với mặt hàng này.

6. Lốp xe tải và xe khách (*Tyres for buses or lorries*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ, EU

Mã HS tham khảo: 4011.20, 4012.12

Cả Hoa Kỳ và EU đều đang áp dụng thuế CBPG và CTC đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc. Hoa Kỳ chính thức áp dụng thuế CBPG và CTC từ tháng 1/2017, EU chính thức áp dụng từ tháng 7/2018. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang thị trường Hoa Kỳ đã giảm từ mức trên 1 tỷ USD/năm xuống còn 362 triệu USD năm 2019; kim ngạch xuất khẩu sang thị trường EU đã giảm từ 618,5 triệu Euro năm 2017 xuống còn 180 triệu Euro năm 2019.

Trước năm 2017, kim ngạch xuất khẩu lớp xe khách và xe tải của Việt Nam sang các thị trường này rất nhỏ (khoảng dưới 300.000 USD/năm). Kể từ năm 2017, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam liên tục tăng nhanh. Kim ngạch xuất khẩu lớp xe khách và xe tải sang thị trường Hoa Kỳ năm 2019 đạt 85,9 triệu USD, sang thị trường EU đạt 69 triệu Euro.

Tháng 6/2020, Bộ Thương mại Hoa Kỳ đã khởi xướng điều tra CBPG và CTC đối với lớp xe khách và xe tải hạng nhẹ nhập khẩu từ Hàn Quốc, Đài Loan (Trung Quốc), Thái Lan và Việt Nam.

7. Xe đạp điện (*Electric bicycles*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ, EU

Mã HS tham khảo: 8711.60

Xe đạp điện của Trung Quốc đang bị thị trường EU áp thuế chống bán phá giá và chống trợ cấp và bị thị trường Hoa Kỳ áp thuế 25% theo Mục 301 Luật Thương mại 1974. Kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam sang EU đã tăng từ 74 triệu Euro năm 2018 lên 87,5 triệu Euro năm 2019. Kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam sang Hoa Kỳ đã tăng từ 4,5 triệu USD năm 2018 lên 18,6 triệu USD năm 2019.

Hiệp hội các Nhà sản xuất xe đạp châu Âu đã bày tỏ quan ngại về một doanh nghiệp của Trung Quốc có dấu hiệu gian lận xuất xứ của Việt Nam để lẩn tránh biện pháp PVTM của EU áp dụng đối với sản phẩm Trung Quốc. Trong thời gian qua, qua tăng cường công tác kiểm tra giám sát, các cơ quan chức năng của Việt Nam đã ngăn chặn một số trường hợp doanh nghiệp kê khai không chính xác về xuất xứ đối với sản phẩm xe đạp điện.

8. Ống đồng (*Seamless refined copper pipe and tube*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 7411.10

Mặt hàng ống đồng của Trung Quốc bị Hoa Kỳ áp thuế chống bán phá giá từ tháng 10/2010. Sau khi Hoa Kỳ áp dụng biện pháp CBPG đối với ống đồng nhập khẩu từ Trung Quốc, kim ngạch nhập khẩu ống đồng của Hoa Kỳ từ Trung Quốc có xu hướng giảm. Đặc biệt kể từ năm 2015 trở đi, kim ngạch nhập khẩu mỗi năm chỉ còn từ 2 đến 5 triệu USD so với kim ngạch trên 150 triệu USD trước khi biện pháp chống bán phá giá được áp dụng. Cùng với thời điểm kim ngạch nhập khẩu từ Trung Quốc giảm mạnh, kim ngạch nhập khẩu từ Việt Nam tăng nhanh. Kim ngạch nhập khẩu ống đồng của Hoa Kỳ từ Việt Nam đã tăng từ 38 triệu USD năm

2015 lên 146 triệu USD năm 2019. Quý 1 năm 2020, kim ngạch nhập khẩu từ Việt Nam đạt 43,3 triệu USD so với 27,5 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Ngày 30 tháng 6 năm 2020, Bộ Công Thương nhận được thông tin về việc Bộ Thương mại Hoa Kỳ thông báo nhận đơn yêu cầu điều tra chống bán phá giá đối với ống đồng từ Việt Nam. Hiện nay, Hoa Kỳ vẫn đang xem xét đơn kiện để quyết định có khởi xướng điều tra vụ việc hay không.

9. Khớp nối bằng thép (*Forge steel fittings*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 7307.99

Mặt hàng này đã bị thị trường Hoa Kỳ áp dụng biện pháp chống bán phá giá và chống trợ cấp đối với sản phẩm của Trung Quốc, Ý và Đài Loan (Trung Quốc) từ tháng 10/2018. Kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 7,7 triệu USD năm 2018 và 6,3 triệu USD năm 2019. Quý I năm 2020, kim ngạch xuất khẩu sản phẩm này của Việt Nam sang Hoa Kỳ không có tăng trưởng đột biến.

Mặc dù kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam không lớn và không có tăng trưởng đột biến, tuy nhiên qua công tác kiểm tra, cơ quan chức năng đã phát hiện có trường hợp doanh nghiệp Việt Nam sử dụng dịch vụ của công ty có chức năng giám định để chứng nhận hàng hóa là khớp nối bằng thép có xuất xứ tại Việt Nam và cấp giấy chứng nhận có hình thức tương tự như giấy chứng nhận xuất xứ do cơ quan có thẩm quyền phát hành tuy giấy chứng nhận này không có giá trị pháp lý đối với cơ quan có thẩm quyền của nước nhập khẩu.

10. Bánh xe thép (*Steel wheels*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 8708.10, 8716.90

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế CBPG và CTC đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 5/2019. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm từ 465 triệu USD năm 2018 xuống còn 310 triệu USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng từ 7,1 triệu USD năm 2018 lên 35,1 triệu USD năm 2019 (tăng gần gấp 4 lần). Kim ngạch bắt đầu tăng nhanh từ tháng 9/2018 sau khi Hoa Kỳ áp thuế chống bán phá giá và thuế chống trợ cấp tạm thời đối với sản phẩm nhập khẩu từ Trung Quốc. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 6,3 triệu USD, giảm nhẹ so với mức 6,6 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Do có sự gia tăng mạnh trong kim ngạch xuất khẩu bánh xe thép của Việt Nam sang Hoa Kỳ trong năm 2019, cần giám sát việc cấp giấy chứng nhận xuất xứ và khai báo xuất xứ và tiếp tục theo dõi nguy cơ bị điều tra chống lẩn tránh thuế và các biện pháp phòng vệ thương mại đối với mặt hàng này.

11. Thép tiền chế (*Fabricated structural steel*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 7308.90

Hoa Kỳ đã tạm thời áp dụng thuế CBPG và CTC đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 9/2019. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm từ 1,2 tỷ USD năm 2018 xuống còn 711 triệu USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng từ 29 triệu USD năm 2018 lên 52,4 triệu USD năm 2019 (tăng 80%). Kim ngạch bắt đầu tăng nhanh từ tháng 6/2019 sau khi Hoa Kỳ tiến hành khởi xướng điều tra chống bán phá giá đối với sản phẩm thép tiền chế nhập khẩu từ Trung Quốc. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 13,6 triệu USD so với 8,5 triệu USD cùng kỳ năm 2019.

Trong khi kim ngạch xuất khẩu sản phẩm thép tiền chế của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đang giảm mạnh thì kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam lại tăng nhanh. Do đó, sản phẩm này cần giám sát việc cấp giấy chứng nhận xuất xứ và khai báo xuất xứ và tiếp tục theo dõi nguy cơ bị điều tra chống lẩn tránh thuế và các biện pháp phòng vệ thương mại.

12. Vỏ bình ga (*Steel propane cylinders*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 7311.00

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế CBPG đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc kể từ tháng 8/2019. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm từ 96 triệu USD năm 2018 xuống còn 71,7 triệu USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng từ 30.000 USD năm 2018 lên 3 triệu USD năm 2019. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam tiếp tục gia tăng lên 1,7 triệu USD so với 4.200 USD cùng kỳ năm 2019.

Mặc dù kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam chưa lớn nhưng cần kiểm tra, xác minh thêm khả năng gian lận xuất xứ, lẩn tránh biện pháp PVTM đối với mặt hàng này.

13. Ghim đóng thùng (*Carton-closing staples*) xuất khẩu sang Hoa Kỳ

Mã HS tham khảo: 7317.00, 8305.20

Hoa Kỳ đã chính thức áp dụng thuế CBPG đối với sản phẩm tương tự nhập khẩu từ Trung Quốc. Kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc sang Hoa Kỳ đã giảm từ 95 triệu USD năm 2018 xuống còn 79 triệu USD năm 2019. Trong khi đó, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đã tăng từ 98.000 USD năm 2018 lên 1,9 triệu USD năm 2019. Quý 1 năm 2020, kim ngạch xuất khẩu của Việt Nam đạt 2 triệu USD, vượt kim ngạch của cả năm 2019.

Kim ngạch xuất khẩu từ Việt Nam bắt đầu có sự tăng trưởng nhanh và có sự suy giảm mạnh trong kim ngạch xuất khẩu của Trung Quốc. Do đó, cần giám sát việc cấp giấy chứng nhận xuất xứ và khai báo xuất xứ, tiếp tục theo dõi nguy cơ bị điều tra chống lẩn tránh thuế và các biện pháp phòng vệ thương mại đối với mặt hàng này.

Bộ Công Thương kính gửi quý Cơ quan thông tin theo dõi đối với 13 mặt hàng nêu trên để quý Cơ quan chủ động triển khai nhiệm vụ liên quan tại Quyết định 824/QĐ-TTg và Nghị quyết 119/NQ-CP. Bộ Công Thương lưu ý quý Cơ quan chỉ sử dụng danh sách với mục đích quản lý nhà nước, không công bố các thông tin ra bên ngoài.

Mọi thông tin chi tiết đề nghị liên hệ: Cục Phòng vệ thương mại, Bộ Công Thương – 25 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội. Điện thoại: 024 3703 7898 (máy lẻ 114), Thư điện tử: dungnd@moit.gov.vn, thanhlk@moit.gov.vn.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Thứ trưởng: Đỗ Thắng Hải, Hoàng Quốc Vượng;
- Tổng cục Quản lý thị trường;
- Cục XNK,
- Vụ AM, AP,
- Lưu: VT, P3 (3).



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Quốc Khánh

